

**Отчет по ключови индикатори за изпълнение на политиките и целеви стойности за първото полугодие на 2020 г. на Министерството на външните работи**

За целите на програмното бюджетиране и предвид административното и функционалното разпределение в дейността на Министерството на външните работи, с оглед отчетност и ефективност са формулирани три политики - „Развитие на ефективна дипломатическа служба“, „Публична дипломация“, „Активна двустранна и многостранна дипломация“ и единадесет програми, в рамките на които се систематизират разнородните задачи на дипломатическата служба в изпълнение на приоритети, целите и мерките, разписани в Програмата за управление на правителството на Република България (2017-2021) за политика „Външна политика“.

- **Отговорност за разпределението на публичните разходи за политиката**

Класификационен код	ОБЛАСТИ НА ПОЛИТИКИ И БЮДЖЕТНИ ПРОГРАМИ  (в хил. лв.)	Закон	Уточнен план	ОТЧЕТ						
				Общо консолидирани разходи	Ведомствени разходи			Администрирани разходи		
					Общо разходи	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС	Общо разходи	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС
<b>1100.00.00</b>	<b>Общо разходи</b>	141 246,50	156 626,38	69 363,97	59 275,33	59 275,33	0	10 088,64	10 088,64	0
1100.01.00	Политика в областта на развитието на ефективна дипломатическа служба	119 546,40	130 312,61	57 502,88	57 502,88	57 502,88	0	0	0	0
1100.02.00	Политика в областта на публичната дипломация	940,10	940,10	432,55	432,55	432,55	0	0	0	0
1100.03.00	Политика в областта на активната двустранна и многостранна дипломация	20 760,00	25 373,68	11 428,54	1 339,90	1 339,90	0	10 088,64	10 088,64	0

**ОБЛАСТ НА ПОЛИТИКА: „РАЗВИТИЕ НА ЕФЕКТИВНА ДИПЛОМАТИЧЕСКА СЛУЖБА“**

През първото полугодие на 2020 г., основен фокус в политика „Развитие на ефективна дипломатическа служба“ бе адаптирането на ведомството във връзка с мерките за

преодоляване и минимизиране на негативните ефекти от възникналата пандемична COVID-19 криза.

С цел максимално публично информиране за мерките и ограниченията за пътувания по света, беше създадена и активно поддържана рубриката „Коронавирусът - какво да правим“ на централния сайт на МВнР.

През отчетния период продължи процесът по управление на професионалното кариерно развитие на дипломатическите служители, усъвършенстването на професионалната и езикова квалификация на служителите в дипломатическата служба, повишаването в дипломатически ранг, годишното атестиране на служителите и ежегодната ротация в дипломатическата служба.

Продължиха постоянните усилия за развитие и поддържане на информационните и техническите способности в МВнР, в т.ч. и българските задгранични представителства. В допълнение може да се посочи, че бяха предприети мерки, които да осигурят нивото на мрежовата и информационната сигурност, както и да се предотврати и намали до минимум въздействието на инциденти, засягащи мрежовата и информационната им сигурност.

С известно отлагане, на 18 май стартира Програмата „Старт на кариерата“. В МВнР бяха назначени 8 служители.

#### **По отношение на набелязаните ключови индикатори следва да се отчете:**

##### **Управление на човешките ресурси:**

През първите шест месеца на 2020 г. бяха проведени 4 редовни заседания на Кариерната комисия към Министъра на външните работи. Бяха разгледани постъпилите кандидатури във връзка с обявените допълнителни ротации за незаети и предсрочно овакантяващи се дипломатически и административно-технически длъжности в дипломатическите и консулските представителства на Република България, както и във връзка с обявената обратна ротация в дипломатическите и консулските представителства на Република България. Също така бяха разгледани постъпилите кандидатури за участие в конкурентен подбор за заемане на 28 свободни и освобождаващи се ръководни длъжности в ЦУ на МВнР.

##### **Оптимално управление и поддръжка на сградния фонд:**

За подобряване условията на труд, предвид и на амортизация на подови настилки и др., са извършени ремонтни дейности в сградата на ЦУ. Извършва се обследване на отоплителната инсталация в сградата на ЦУ на МВнР, във връзка с необходимостта от реконструкция. Провежда се ремонт на покрива на сградата на ул. „Алфред Нобел“ №2. По отношение на задграничните представителства, министерството използва недвижимата собственост, която е с отпаднала необходимост като допълнителен източник на финансиране за успешното справяне с недостига на средства за поддържане на сградите, обезпечаващи реалните нужди на ДКП.

##### **Ефективно финансово и бюджетно управление:**

През първото полугодие на 2020 година е постигнато оптимално финансово обезпечаване на дипломатическата служба, като във връзка с изпълнение на програмния бюджет на МВнР текущо са извършени общо 15 бюджетни корекции, в т.ч. основно в следните направления: увеличения във връзка с получени приходи от продажба на недвижим имот в Будапеща, Унгария и получени средства от застрахователни обезщетения /в т.ч. и след влязло в сила Решение на съда срещу

„ДЗИ Общо застраховане“/, по линия на Официалната помощ за развитие и хуманитарна помощ, за оптимизиране дейността в консулските служби във връзка с летния туристически сезон, обезпечаване с необходимите средства на дейности за подобряване на консулската дейност зад граница, предприети множество мерки и действия за ограничаване разпространението на корона вируса, грижата за прибирането на българските граждани, останали блокирани в различни точки на света и др. Тези действия не са довели до промени в целевите стойности на показателите за изпълнение, в т.ч. и на ключовите индикатори.

В съответствие с планираните финансови ресурси, заложените за отчетния период цели бяха постигнати в голямата си част, като българските позиции и действия се основаваха на принципите на приемственост, последователност, отчитане на националните интереси и изпълнение на поетите от страната ни международни ангажменти

#### **Развитие на информационни системи и технологии:**

През отчетния период, ведомството постоянно разработваше и прилагаше политиките, стандартите, правилата, както и процедурите по отношение на дейностите в областта на информационните и комуникационните технологии в МВнР, с цел изпълнение на Стратегията за развитие на електронното управление в Република България 2016 – 2020 г., както и актуализираната Стратегия за развитие на електронното управление в Република България 2019-2023 г., заедно с актуализираната Пътна карта за изпълнението ѝ и с Концепцията за регистрова реформа.

#### **ОБЛАСТ НА ПОЛИТИКА: „ПУБЛИЧНА ДИПЛОМАЦИЯ“**

През първото полугодие на 2020 г., работата на Държавния културен институт и Дипломатическия институт към министъра на външните работи се повлия в ограничена степен от обстоятелствата, породени от пандемичната обстановка. Извършваните обучителни действия и мероприятия бяха осъществени дистанционно във видеоконферентен формат, или бяха временно отложени. Активно се приложиха съвременните средства за комуникация, в т.ч. онлайн платформи за провеждане на видеоконферентни срещи.

#### **По отношение на набелязаните ключови индикатори следва да се отчете:**

##### **Подготвени национални и международни конференции, форуми и публични лекции у нас по основни външнополитически теми**

В периода 23-24 януари г-жа Таня Михайлова участва в конференция на тема „NATO Communications в гр. Брюксел. В периода 7-8 февруари Дипломатическият институт съвместно с МВнР организира за четвърти пореден път семинар за споделяне на опит в рамките на националната инициатива "България - кандидат за членство в Организацията за икономическо сътрудничество и развитие (ОИСР)". На 26 юни 2020 г., в рамките на събитията, посветени на 75-годишнината на ООН и 65 години членство в Организацията, ДИ беше домакин на онлайн публична лекция „Превантивната дипломатия и ролята на ООН за опазване на мира" с участието на Николай Младенов, специален координатор на ООН за Близкоизточния мирен процес, която се проведе онлайн в платформата ZOOM и Facebook страницата на ДИ.

##### **Служители от МВнР, обучавани в програми на Дипломатическия институт**

На 20 януари беше дадено началото на 15-ия обучителен курс по дипломация за стажант-аташета в МВНР. През февруари приключи първият семестър с провеждането на контролен изпит и стартира вторият семестър на чуждоезиковото обучение на учебната 2019/2020 г. Дипломатическият институт организира общо 8 курса: английски език- ниво B1.2; немски език-ниво A2.2; френски език-ниво B2.1; испански език-ниво B1.2; италиански език-ниво A2.1; руски език-ниво: A2.1, както и курсове по подготовка за изпит по френски и руски език в МВНР. Вторият чуждоезиков семестър на учебната 2019/2020 г. започна чрез онлайн обучения през платформата Zoom.

### Публични събития и инициативи

Библиотеката на Дипломатическия институт отговори максимално на потребителските търсения. С оглед обявеното извънредно положение във връзка с COVID 19, препоръките на Националния оперативен щаб за предотвратяване разпространението на болестта и издадена заповед на МВНР, на читателите на ДИ бяха предоставени за неограничено ползване онлайн издания на Института от последните години на български и английски език на адрес [http://bit.ly/BDI\\_online\\_editions](http://bit.ly/BDI_online_editions). Дигиталното позициониране на ДИ и управлението на институционалната Facebook страница бе във фокуса на дейността през м. април. ДИ публикува съдържание в своята страница няколко пъти седмично, като в периода на извънредното положение създаде специална рубрика "Професия: дипломат", виртуално продължение на радиорубриката ни от близкото минало, в която запознава своята аудитория с малко известни факти от българската дипломация, нейни успехи и постижения и любопитна информация от дипломатическата практика. Бяха подготвени и публикувани във Фейсбук три викторини с въпроси и отговори в сферата на дипломатическата история и практика, протокола и етикета, културната дипломация и интересни факти от дипломатическата професия.

### Културна дейност

През първото полугодие на 2020 г., Държавният културен институт реализираше дейност в следните основни направления: утвърждаване на образа на България като активен член на ЕС и подобряване на обществените нагласи за страната в чужбина; интегриране на културното измерение в приоритетни външнополитически политики и програми; насърчаване на българския културен сектор за активно участие във водещи за българската външна политика програми.

### Публичност на дейността на МВНР

През отчетния период бе извършвана дейност за поддържане на унифицираното присъствие на МВНР и задграничните представителства на Република България в интернет, включително всекидневно обновяване на интернет страницата и профилите на министерството в социалните мрежи, редовно отразяване на важни международни събития с българско участие и световни събития с широк обществен отзвук, както и на официални позиции по външнополитически теми.

Във връзка с разпространението на коронавируса COVID-19 и с цел максимално публично информиране за мерките и ограниченията за пътувания по света, бе създадена и активно поддържана рубриката „Коронавирусът - какво да правим“ на централния сайт на МВНР. Ведомството редовно и надлежно информираше медиите и обществеността чрез извънреден бюлетин за наложените мерки и ограничения извън страната.

В страницата на МВНР във „Фейсбук“ бяха публикувани над 500 поста, сред които събития и инициативи на задграничните ни представителства, постове, свързани с участия на вицепремиера и външен министър Екатерина Захариева и заместник-министрите на МВНР в различни събития.

## **ОБЛАСТ НА ПОЛИТИКА: „АКТИВНА ДВУСТРАННА И МНОГОСТРАННА ДИПЛОМАЦИЯ“**

При отчитане на заложените в Програмата за управление на Правителството на Република България за периода 2017-2021 външнополитически приоритети, през първото полугодие на 2020 г., продължи разработването и отстояването на последователни аргументирани национални позиции за защита на българските интереси и се осъществяваха координирани, целенасочени и системни действия.

Българската външна политика беше белязана от глобалната пандемия от коронавирус COVID-19. Породените от нея предизвикателства и негативни развития бяха водеща тема в многостранните и двустранните отношения на страната.

Независимо от ограниченията, поради обективните пандемични условия, през отчетния период дипломатическата служба продължи процесите по развитието на двустранните отношения с отделни страни.

Положени бяха усилия за защита на българските интереси в двустранните отношения със страните от Югоизточна Европа, Източна и Централна Азия, Америка, Близкия изток и Африка, както и Азия.

Специфичният характер на политиката ограничава възможностите за нейното остойностяване с мерни единици. За целите на бюджетирането бяха подбрани определени индикатори, които да позволят мониторинг с условността, че ефектът от политиката като цяло е гарантирането на националната сигурност на страната. Дейностите са комплексни и в развитие, което надхвърля рамката на програмното бюджетиране.

### **Ефективност на консулските служби на Република България в услуга на български и чуждестранни граждани**

В условията на глобална пандемия беше оказвано съдействие за прибиране на българските граждани в България от цял свят, като над 3000 български граждани се завърнаха в България благодарение на съвместната работа и действия на служители в ЦУ на МВнР и посолствата на България в чужбина. Създаден бе денонощен call center с 8 телефонни линии, на които се приемат обаждания от граждани, институции, дипломатически и консулски представителства и др. В пика на кризата броят на обработените сигнали в колцентъра достигаше до над 500 бр. на дневна база.

### **Защита на български физически и юридически лица и български общности зад граница**

Консулските служители в рамките на правомощията им и в съответствие с Виенската конвенция за консулските отношения работеха за: координация между всички компетентни български институции и консулските длъжностни лица за оказване на съдействие за транспортиране до Република България на пострадали или изпаднали в затруднено положение поради различни обстоятелства, български граждани; организиране на процеса за транзитно преминаване на български граждани през редица държави, в условията на пандемията; разрешаването на тежки консулски казуси, свързани с попечителство на български деца, отнети от социални служби в чужбина, както и такива, свързани с освобождаване на български граждани от различни места за лишаване от свобода; защитата на правата на български граждани, които са станали обект на трудова експлоатация или трафик на хора във Швеция, Германия, Австрия и др.; транспортирането на български граждани с влошено здравословно състояние до България за продължаване на тяхното лечение в наши болнични заведения; съдействие в множество случаи на задържани български граждани в чужбина, като се отчита нарастване на броя задържани за престъпления свързани със „скиминг“.

## Защита на България пред Съда на ЕС и Общия съд на ЕС

През отчетния период се работи по две дела срещу Република България за установяване на неизпълнение на задължения, произтичащи от правото на Съюза.

По дело С-33/19 на 28 май Съдът на ЕС постанови решение, с което констатира, че България не е изпълнила задължения по Директивата относно безопасността на железопътния транспорт. Част от доводите, представени от българското правителство по делото, са приети.

По другото дело в областта на околната среда бяха представени на Съда на ЕС последователно писмена защита и дублика на българското правителство (Дело С-730/19).

През този период бяха изготвени и представени на Съда на ЕС от името на Република България писмени бележки по три дела в различни области, образувани на основание на преюдициални запитвания от български съдилища: Дело С-784/19 относно прилагането на правилата за социална сигурност при временна заетост в друга държава членка; Дела С-845/19 и С-863/19 относно обезпечаване и конфискация на средства и облаги от престъпна дейност в ЕС; Дело С-4/20 относно солидарната отговорност на получателя по облагаема доставка за невнесения от неговия доставчик ДДС. Работеше се по още две преюдициални дела: Дело С-76/20 в митническата област относно тарифното класиране на стоки и Дело С-319/19 относно отнемане на незаконно придобито имущество.

През посочения период Съдът на ЕС постанови решения по пет български преюдициални дела в различни области, в които България участва. По четири от делата Съдът на ЕС потвърждава тези и изводи на българското правителство. По съединени дела пред Съда на ЕС за преразглеждане на решения на Общия съд, Съдът потвърждава тезата, поддържана от България по делата.

## Управление на българската помощ за развитие

През шестмесечието беше постигнат напредък в реализацията на следните програмни цели: осъществяване на българската политика на сътрудничество за развитие, на общата политика на сътрудничество за развитие на ЕС, новия Европейски консенсус за развитие и Европейския консенсус за хуманитарна помощ; осъществяване на политиката на сътрудничество за развитие като част от външната политика на България, на усилията за постигане на устойчиво развитие, укрепване на международния мир, сигурност и стабилност на основата на ценностите на демокрацията, плурализма, върховенство на закона и зачитането на правата на човека; координиране на прилагането на Европейския консенсус относно хуманитарната помощ, отстояване на хуманитарните принципи и защитаване на хуманитарното пространство, необходимо за ефективното предоставяне на помощ; съдействие за постигане в страните-партньори на Целите за устойчиво развитие от Програма 2030 на ООН; осигуряване на прозрачност, видимост и популяризиране на българската помощ за развитие; общи и координирани действия с ЕС и държавите членки на ЕС, както и с други донори в контекста на участието на България в Комитета по помощта за развитие на ОИСР.

В общ план следва да се подчертае, че изпълнението на целите на Програмата беше силно повлияно от разгърнатата се пандемия COVID-19 и необходимостта от оказване на навременна помощ в отговор на хуманитарните и социално-икономически предизвикателства в страните партньори.

В отговор на инициативата на Международния валутен фонд за облекчаване на дълга на около 30 слабо развити държави в контекста на борбата срещу пандемията COVID -19, по съвместно предложение на министъра на финансите и министъра на външните работи, с ПМС 128/2020 България участва в Доверителния фонд на МВФ за предотвратяване и ограничаване на щетите от бедствия с 1.9 млн. специални права на тираж (СПТ) – около 4.9 млн. лв. Тези средства представляват официална помощ за развитие (ОПР).



## Участие на България във формирането на политики на ЕС и НАТО

През отчетния период, Министерството полагаше усилия за защита на националните интереси в процеса на взимане на решения на ЕС, както и към съхраняването на единството на Съюза. Приоритет продължи да бъде активното участие на страната ни в задълбочаването на интеграционните процеси в ЕС. Провеждането на единната европейска политика на Република България чрез осигуряване на съгласуваност на националните позиции по политиките на ЕС в рамките на съществуващия междуведомствен координационен механизъм по европейски въпроси продължи да бъде основна насока в дейността на Министерството.

Кризата, породена от пандемията от коронавирус COVID-19, оказва влияние върху работата на Министерството както по отделните досиета в рамките на ЕС, така и в контекста на общите усилия на ЕС за преодоляване на кризата в различните ѝ измерения. В своята работа Министерството на външните работи се ръководи от принципите на солидарност и недопускане задълбочаване на различията и създаване на нови разделения в ЕС. Основен приоритет за страната ни бе това ЕС да остане единен и да излезе от кризата по-силен и по-подготвен.

Приоритет през отчетния период бе осигуряване на активното участие на България в процесите на формиране и прилагане на ОВППС и ОПСО на ЕС в условията на пандемията от COVID-19. В съответствие с планираните финансови ресурси, заложените за отчетния период цели бяха постигнати в голямата си част, като българските позиции и действия се основаваха на принципите на приемственост, последователност, отчитане на националните интереси и изпълнение на поетите от страната ни международни ангажменти.

Водещи теми в дневния ред на НАТО бяха: засилване на взаимодействието и сътрудничеството със съюзниците по укрепване на единството на Алианса в условията на кризата с COVID 19, оказване на необходимата подкрепа и съдействие на страните-членки и на партньорите на Алианса за справяне с пандемията, процесът на размисъл за засилване на политическото измерение на Алианса, кризата в Украйна, отношенията с Русия, сигурността в Черно море, Близкия изток и Северна Африка, мисиите и операциите на НАТО в Афганистан и Ирак, справедливото споделяне на тежестите и отговорностите, противодействието на тероризма, евроатлантическата интеграция на Западните Балкани, партньорската политика на НАТО, нарастващата глобална роля на Китай, енергийната сигурност, както и изпълнението на решенията от последователните срещите на върха на НАТО в Уелс (2014 г.), Варшава (2016 г.), Брюксел (2017 г. и 2018 г.) и Лондон (2019 г.).

## Активни и прагматични двустранни отношения

Поради обективните обстоятелства, породени от разпространението на COVID-19 се наложи отмяната на редица планирани посещения на високо равнище като двустранните контакти бяха провеждани по видеоконферентна или телефонна връзка.

През отчетния период, Министерството продължи да поддържа постоянен контакт с дипломатическите представителства на държавите от Западна и Централна Европа. Оказвано бе съдействие на институции и ведомства в контактите им с европейските партньори и бе подпомагано активното участие на нашата страна в рамките на регионални инициативи и формати като Смесените междуправителствени комисии с германските федерални провинции Бавария и Баден-Вюртемберг, „Вишеградската четворка +“, Берлинския процес и др.

През първата половина на 2020 г. Република България продължи активно да задълбочава двустранните политически, икономически и културни отношения със страните от Югоизточна Европа. През отчетния период, преди въвеждането на карантината и след нейната отмяна бяха реализирани посещения и срещи на най-високо и високо равнище, подготовка и провеждане на срещи в различните регионални формати, конференции, международни форуми и сътрудничество в различни сектори. Запазването

на ритъма в двустранните отношения със страните от региона и по линия на регионалните организации и инициативи беше възможно също благодарение на широкото използване на съвременните информационни и комуникационни технологии, които замениха в голяма степен традиционните форми на комуникация.

На 8 януари 2020 г. в София се проведе първата сесия на новоучредения редовен Стратегически диалог България – САЩ. Новият формат, в съответствие с договореностите от срещата на министър-председателя на Република България г-н Бойко Борисов с президента на САЩ г-н Доналд Тръмп, има за цел да канализира съвместните усилия на двете страни за постигане на конкретни цели, обусловени както от националните ни интереси, така и от споделените ни ценности и общия ангажимент за опазване на международния мир и сигурност. В рамките на първата сесия бяха обсъдени широк кръг от въпроси, сред които напредъка на България в процеса на присъединяване към Програмата на САЩ за безвизови пътувания, кандидатурата ни за членство в ОИСР и перспективите за сключване на двустранно Споразумение за социална сигурност.

На 27 април 2020 г. бе проведен телефонен разговор между вицепремиера и министър на външните работи г-жа Екатерина Захариева и министъра на външните работи на Руската федерация г-н Сергей Лавров. По време на разговора бяха обсъдени пандемията от коронавирус и влиянието ѝ в България и Русия, както и въпроси от взаимен интерес от областта на двустранните отношения и международния дневен ред.

Работата по азиатско направление бе до голяма степен подчинена на възникналата през отчетния период криза с разпространението на новия коронавирус COVID-19. Извършвани бяха дейности по координиране и съдействие за завръщането на български граждани, намиращи се в Азиатско-тихоокеанския регион, в условията на наложените ограничения. През първото полугодие на 2020 г. България продължи да дава принос за формиране на политиката и позициите на ЕС към азиатските страни и посредством редовно участие във видеоконферентни срещи на експертните формати на Съвета на ЕС, тясно ангажиране с държавите от АТР и партньорския диалог на ЕС с важни страни от региона.

### **Дейност на България в глобални и регионални международни организации и други многостранни формати**

България продължи работата си като член на Съвета на ООН по правата на човека (СПЧ) за периода 1 януари 2019 г. – 31 декември 2021 г. Отчетният период обхваща провеждането на редовните 43-та и 44-та сесия на СПЧ. По време на 43-тата сесия, българската делегация направи изказвания: в годишния панел на високо равнище за 2020 г. по интегрирането на правата на човека; в панелната дискусия на високо равнище, посветена на 25-та годишнина от Декларацията и Платформата за действие от 4-та конференция по жените в Пекин; в интерактивния диалог със Специалния докладчик относно правата на хората с увреждания и в интерактивния диалог със Специалния докладчик по свобода на религия. В рамките на 44-тата сесия на СПЧ, българската делегация взе активно участие в работата на Съвета, като се включи в дискусиите и представи законосъобразните мерки, предприети от българското правителство по време на кризата COVID-19 в защита на здравето и сигурността на всички граждани.